

上海市地方标准

《城市轨道交通消防安全管理基本要求》

编制说明

一、任务来源

由上海市消防救援总队2020年8月提出，由上海市消防标准化技术委员会归口。根据《上海市市场监督管理局关于下达2020年度第七批上海市地方标准制修订计划的通知》（沪市监技标〔2020〕560号）批准，由上海市消防救援总队和上海申通地铁集团有限公司、上海消防救援总队轨道交通支队、应急管理部上海消防研究所、狮城怡安（上海）物业管理股份有限公司、保利物业服务股份有限公司上海分公司、上海轨道交通后备电源系统工程技术研究中心等单位组成编制小组，对上海市地方标准《城市轨道交通消防安全管理》进行编制。

二、背景情况

上海地铁截至2021年12月30日，运营里程为831千米，路网规模居世界第一。至2025年，本市轨道交通网络将达到23条线，总长约1000公里，形成“1环线+17射线+5联络线”密集型轨道交通路网。由于发展速度快、设备繁多、长时间运营、超大客流等原因，一旦发生火灾，极易造成重大人员伤亡和财产损失。

原公安部消防局于2005年组织制定了公共安全行业标准《城市轨道交通消防安全管理》。以行业标准为基础，制定了国家标准，于2021年12月1日起实施。上海消防总队作为参编单位参与

了国标的制订。但无论国家标准还是行业标准，面对的是全国地铁，各地管理体系、路网规模各不相同，面临的问题也大相径庭，无法通过一本标准完全统一。另一方面，随着城市一体化的发展，地铁车站已经不限于原有单一的交通枢纽功能，车站商业、与周边地下空间连通口以及上盖物业开发等综合开发利用，各种新形式层出不穷，所带来的消防安全主体责任问题等缺乏相应的管理依据。

针对以上实际问题，结合《国务院办公厅关于保障城市轨道交通消防安全运行的意见》等文件要求，2019年起，本市开展了轨道交通消防安全标准化管理工作，并取得了很好的工作成效。为了弥补空白、补齐短板，巩固轨道交通消防安全标准化管理工作成效，切实加强本市轨道交通消防安全管理，预防城市轨道交通火灾和减少火灾危害，依据《中华人民共和国消防法》、《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》等有关法律法规，编制本标准。

三、编制原则

1. 编制工作坚持科学性、先进性和实用性原则。既要有原则规定，又要体现一定的灵活性；结合上海市轨道交通消防安全管理的需要，既要反映我国近年来成熟的研究成果和经验，又要借鉴并吸取国外的先进经验和新理论、新技术。

2. 与国家标准和行业有关标准相协调。

3. 编写要求按GB/T 1.1—2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》执行。

四、起草过程

1. 2020年8月上海市消防救援总队向上海市市场监督管理局申请立项；

2. 2020年11月2日，市地方标准技术审评中心组织召开拟立项地方标准的专家评审会；

3. 2021年4月20日组织编制组成立暨标准大纲评审会；

4. 2022年5月，形成征求意见稿，并向社会征求意见；

编制组定向征求了轨道交通行业主管部门、公安等其他监管部门、设计单位和部分使用单位的意见，并根据《地方标准管理办法》《上海市地方标准管理办法》的相关规定，将征求意见稿及编制说明予以公示，面向社会广泛征求意见，最终共收到17家单位44条具体意见。标准编制组对标准征求意见稿反馈意见进行了统一梳理，经编制组逐条讨论后，“采纳”19条，“部分采纳”3条，“不采纳”22条。对于“不采纳”的意见逐家向意见提出单位进行了讨论和反馈，意见提出单位均表示接受。在此基础上，对“采纳”和“部分采纳”意见进行逐条修改，最终修改完成标准送审稿。

5. 2022年11月3日，召开送审稿专家评审会。与会专家对标准的送审稿的内容、编制说明和征求意见汇总处理表进行评审，提出多项修改意见，并建议将标准名称修改为《城市轨道交通消防安全管理基本要求》。会后，编制组吸纳专家意见，对标准送审稿和编制说明进行调整，形成标准报批稿、编制说明和审查会意见汇总处理表。

五、关键技术内容的说明

1. 在国家标准基础上，增加商业消防安全管理章节，明确了“车站商业”、“自助类设备”名词定义，对车站内商铺、自助类设备、广告设施细化了管理要求，填补了车站运营区域内商业经营场所或设施消防安全管理标准的盲区。

2. 结合轨道交通实际，明确轨道交通区域“消防安全重点场所”、“火灾高危场所”的定义，区分了不同管理单元不同的职责和不同的巡查、检查频次要求，使管理的职责和重点更加清晰。

3. 引入了“轨道交通从业人员”概念，明确包含在轨道交通区域实际参加生产或工作的全部劳动力。

4. 明确了行业主管部门和相关监管部门的职责，完善轨道交通消防安全监管体系。

5. 提出了运营单位应当建立消防安全信息联通、火灾联防、应急联动的三联机制，推动轨道交通车站、毗邻建筑管理单位、属地公安派出所、辖区消防救援站之间区域联勤、联防、联动，全面提升轨道交通与毗邻建筑的消防安全管理、火灾防控和应急处置能力。

6. 引入了安全生产风险分级管控和隐患排查治理“双重预防机制”概念，细化了双重预防机制在消防安全管理领域的要求。

7. 为及时发现存在的消防安全风险和管理薄弱环节，提出了分级、分重点、分频次开展消防安全评估的制度要求。

8. 明确了微型消防站的设置和管理要求，第一次提出了每个站台配置不少于一个消防应急救援箱；站厅划分防火分区的，应当在除与有人设备区相邻的防火分区以外的每个防火分区，配

置不少于1个消防应急救援箱。确保分散设置消防器材存放点，形成微型消防站一站多点的布局。

9. 为匹配信息化和智能化管理的发展方向，提出了轨道交通区域消防物联网建设和管理要求。

10. 结合线网、线路、现场实际，提出建立分级应急指挥体系、分场景编制灭火和应急疏散预案。

六、标准的主要技术内容

1. 标准的目的及适用对象

本标准的目的是全面、系统总结本市轨道交通的防火技术和日常消防安全管理要求，指导轨道交通行业主管部门、运营单位规范开展轨道交通消防安全管理。

本标准适用于上海地铁、磁浮等城市轨道交通的运营消防安全管理，上海市域铁路的运营消防安全管理可参照执行。

2. 标准框架

本标准内容共有12章，提出了轨道交通消防安全管理基本要求、消防安全职责、安全风险分级和隐患排查治理、商业消防安全管理、消防设施管理、专职消防队和微型消防站、火灾应急预案与演练、消防宣传教育培训、消防档案等方面的具体要求。

(1) 基本要求。本章节主要规定了轨道交通消防安全管理的工作原则，强调了城市轨道交通作为城市公共交通的重要组成，其消防管理工作应在当地政府的领导下开展。运营单位应在当地政府协调下，针对可能发生的火灾事故建立健全报警接警、监控和救援抢险机制。规定了城市轨道交通应按要求配置消防设施和

器材，开展防火巡查和扑救初起火灾的要求，提倡城市轨道交通应通过标准化、标识化管理，提高消防安全管理水平。

(2) 消防安全职责。本章节在对上海轨道交通运营单位的管理体系、工种设置、岗位职责进行梳理的基础上，对运营单位、消防安全归口管理部门、专职消防队、微型消防站等消防安全组织作了比较明确的消防安全职责。对消防安全责任人、消防安全管理人、专（兼）职消防安全管理人、消防控制室值班人员等比较重要的岗位的安全职责作了一般性规定。

(3) 安全风险分级和隐患排查治理。本章节提出了轨道交通开展消防安全风险分级和隐患排查治理的要求，细化了巡查和检查的内容、要求，规定了隐患整改程序，根据隐患整改的难易程度分别规定了相应的保障措施以及隐患整改期间和整改后应采取的措施。

(4) 商业消防安全管理。本章节规定了车站内商业的设置原则，根据实际，分类别对商铺、自助类设备和广告设施分别提出了针对性的要求。

(5) 消防设施管理。为确保各类消防设施完整有效，本章节明确了各类消防设施使用操作规程、检查和维护制度等内容。具体检查内容、检查周期等，由于国家已制订了《建筑消防设施的维护管理》、《建筑消防设施检测技术规程》等标准，本标准不再规定。

(6) 专职消防队和微型消防站。为提升区域扑救初起火灾的能力，提高消防应急处置水平，实现救早灭小和“3分钟到场”

扑救初起火灾的目标，本章节规定了轨道交通区域专职消防队和微型消防站的人员、装备和管理要求。

(7) 火灾应急预案与演练。城市轨道交通一旦发生火灾等重大事故，抢险救援的指挥和实施是一个相当复杂的程序。为更好地应对可能发生的各类事故，本章节规定了运营单位编制预案的原则和各级应急预案应包括的主要内容，运营单位应参照规定，根据本单位或部门实际情况制定详细的应急预案。

(8) 消防宣传教育培训。本章节规定了消防宣传教育培训的原则、内容、对象和基本频次要求。除了对轨道交通设施及运营管理提出相应要求外，对轨道交通的乘客这一最广泛的使用者进行宣传教育也尤其重要。强调了轨道交通运营单位应通过公益广告、广播等各种方式宣传轨道交通的防火、灭火及疏散知识。尤其是在一些重大节日和活动上进行有针对性的宣传，可提高轨道交通的消防安全。

(9) 消防档案。详实、准确的消防档案有利于分析城市轨道交通的相关信息，为轨道交通的消防安全防范及管理提供依据。本章节规定了运营单位消防档案的内容及保管制度。

七、重大分歧意见的处理结果及理由

无。

八、标准实施建议

1. 本标准适用于运营单位对上海地铁、磁浮等城市轨道交通的运营消防安全管理，上海市域铁路的运营消防安全管理可参照执行。

2. 本市轨道交通主管部门和相关监管部门应加强执行本标准的业务培训和技术指导，按需对运营单位各级消防安全管理人员进行宣贯培训，通过合理、准确的使用标准，提升轨道交通消防安全管理的标准化、规范化水平。

3. 建议在实施标准过程中对所发现的问题应及时反馈，做好各类反馈的跟踪记录，以利于标准的修订和完善，提升标准的科学性、可操作性。